

## Consulta pública

Condiciones generales transitorias para la prestación de la actividad de distribución de combustibles líquidos, y del Precio máximo intermedio transitorio (PMIT) de venta de combustibles de las empresas distribuidoras mayoristas a los puestos de venta de su red

XX de junio de 2021



## Introducción

Por el artículo 237 de la ley N° 19.889, del 9 de julio de 2020, se le encomendó al Poder Ejecutivo la realización de una reforma del mercado de petróleo crudo y derivados. En cumplimiento de lo anterior, con fecha 2 de febrero de 2021, el Poder Ejecutivo presentó a la Asamblea General una propuesta integral de revisión del mercado de los combustibles líquidos.

A la Unidad Reguladora de Servicios de Energía y Agua (Ursea) le compete la regulación y control en materia de importación, refinación, transporte, almacenamiento y distribución de petróleo, combustibles y otros derivados de hidrocarburos, de acuerdo a lo establecido por la ley N° 17.598 de 13 de diciembre de 2002, en la redacción dada por los artículos 238 y siguientes de la Ley N° 19.889 y por los artículos 715 y 716 de la Ley N° 19.924, de 18 de diciembre de 2020.

Por el decreto N° 137/021, de 10 de mayo de 2021, se reglamentó lo estipulado en el artículo 237 de la ley N° 19.889.

En el artículo 2° de este decreto, el Poder Ejecutivo solicitó a la Ursea a que antes del 1° de julio de 2021 y con carácter transitorio, reconozca o ratifique la regulación y condiciones que han venido rigiendo a los actores del mercado de combustibles líquidos, para permitir la continuidad de la realización de la actividad de distribución de combustibles líquidos, sin que ello condicione la regulación a considerarse y aprobarse en el futuro.

El artículo 3 inciso 2 de ese decreto exhortó a la Ursea, a determinar técnicamente un precio máximo transitorio de venta de combustibles de las empresas distribuidoras a los operadores de estaciones de expendio de combustibles de su red, reflejando razonablemente las condiciones actuales (las que surgen de los contratos de distribución celebrados por ANCAP y las distribuidoras mayoristas en diciembre de 2011, así como en el laudo arbitral de fecha 9 de setiembre de 2019), y que regirá desde el 1° de julio de 2021 hasta la determinación del nuevo precio máximo conforme a la metodología que se aprobará de conformidad con el literal d) del artículo 1 de dicho decreto.

Corresponde destacar que, de acuerdo a lo establecido en el artículo 235 de la mencionada Ley 19.889, el Poder Ejecutivo, aprobará el precio de venta de los diferentes combustibles producidos por Ancap, con entrega en cada una de sus plantas de distribución, (en adelante referido como "Precio ex Planta" o "PEP"); a partir del cual la Ursea determinará el Precio Máximo Intermedio Transitorio (en adelante referido como "PMIT"), que será el precio máximo al cual los distribuidores mayoristas podrán vender los combustibles a las estaciones de servicio. Considerando lo anterior, el Poder Ejecutivo aprobará los precios máximos de venta al consumidor final de los derivados del petróleo comercializados a través de las estaciones de servicio.

## Proyecto de resolución

**VISTO:** la exhortación realizada a la Unidad Reguladora de Servicios de Energía y Agua (Ursea) por el Poder Ejecutivo, por el Decreto N°137/021, de 10 de mayo de 2021;

**RESULTANDO:** I) que hasta el presente las condiciones regulatorias del mercado de combustibles líquidos han venido estando previstas en gran medida contractualmente, teniendo la Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland (Ancap) en ello una participación significativa;

II) que la Ursea, como organismo desconcentrado del Poder Ejecutivo, y en el marco de sus atribuciones legales, en años anteriores puso foco en la reglamentación de calidad y seguridad del sector, emitiendo sendas regulaciones, a la vez que cumpliendo actividad fiscalizadora en consonancia con ellas;

III) que la Ley N° 19.889, de 9 de julio de 2020, a través de la técnica de sustitución de la redacción de artículos de la Ley N° 17.598, de 13 de diciembre de 2002, dio nueva institucionalidad a la Ursea, organizándola como servicio descentralizado, a la vez que reconfiguró sus atribuciones;

IV) que el actual artículo 1° de la Ley N° 17.598 declara el interés general de las actividades relacionadas al aprovechamiento de los hidrocarburos, lo que incluye su transporte y distribución;

V) que, por su parte, el artículo 2° de la misma ley atribuye en particular a la Ursea el establecer los requisitos que deberán cumplir quienes realicen esas actividades (literal B) y ejercer potestad normativa según los objetivos explicitados legalmente (literal C), y evaluar en forma permanente y determinar técnicamente las tarifas y precios correspondientes a los servicios comprendidos dentro de su competencia (literal K), en tanto el artículo 15 le comete regular el mercado de los combustibles, atendiendo a las políticas que pueda encomendarle el Poder Ejecutivo (literal C, numeral 4°);

VI) que, en ese marco, a través del Decreto N° 137/021, de 10 de mayo de 2021, el Poder Ejecutivo exhortó a la Ursea a emitir una regulación sobre múltiples aspectos del mercado de combustibles, antes del 1° de enero de 2022 (artículo 1°);

**VII)** que, el artículo 2º del mismo decreto, previó que, antes del 1º de julio de 2021 y hasta tanto entre en vigencia la regulación definitiva que apruebe, reconozca o ratifique según entienda pertinente, la regulación y condiciones que han venido rigiendo a los actores del mercado de combustibles líquidos, permitiendo la realización de la actividad de distribución de combustibles líquidos en las condiciones actuales, sin perjuicio de los criterios que considere de razonable pertinencia, y sin que ello condicione la regulación a considerarse y aprobarse en el futuro;

**VIII)** que, el artículo 3º inciso 2 del decreto exhortó a la Ursea a determinar técnicamente un precio máximo transitorio de venta de combustibles de las empresas distribuidoras a los operadores de estaciones de expendio de combustibles de su red, reflejando razonablemente las condiciones actuales, a regir desde el 1º de julio de 2021 y hasta la determinación del nuevo precio máximo conforme a la metodología a aprobarse;

**CONSIDERANDO: I)** que se estima pertinente cumplir con lo exhortado por el Poder Ejecutivo;

**II)** que ello es necesario a efectos de asegurar una razonable transición y certidumbre jurídica;

**III)** que las disposiciones transitorias no condicionarán la nueva regulación a aprobarse por la Ursea;

**ATENCIÓN:** a lo expuesto, a lo previsto en los artículos 1º, 2º y 15 C) de la Ley Nº 17.598, de 13 de diciembre de 2002, en su redacción vigente, y contemplando lo previsto en el Decreto Nº 137/021, de 10 de mayo de 2021;

## **EL DIRECTORIO**

### **del Servicio Descentralizado**

#### **RESUELVE:**

**Artículo 1º.-** Las personas jurídicas que han venido cumpliendo la actividad de distribución de combustibles líquidos (excepto el gas licuado de petróleo), en el marco de vinculaciones jurídicas de distribución con la Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland (Ancap), los sujetos que integran su cadena de distribución y los transportistas, pueden continuar realizando dichas actividades en las condiciones regulatorias que han venido rigiendo, con las razonables adaptaciones al rol de suministrador que Ancap pasa a tener y cumpliendo estrictamente con las reglas de seguridad y calidad aplicables.

**Artículo 2º.-** La Ursea cumplirá el rol regulatorio y de control que le cabe en este régimen transicional.

**Artículo 3º.-** Las aperturas y traslados de puestos de venta de combustibles líquidos (excepto el gas licuado de petróleo) ya aprobados por Ancap se implementarán en los plazos y formas establecidos, pudiendo Ursea otorgar prórroga si las circunstancias lo justificaren.

**Artículo 4º.-** Toda otra iniciativa en las diversas etapas de distribución de combustibles líquidos quedará regida por las condiciones que establezca la reglamentación definitiva a aprobarse, sin perjuicio de que la Ursea pueda considerar aquella que, como excepción, efectivamente las circunstancias lo justifiquen en la transición.

**Artículo 5º.-** Se determina mensualmente un Precio Máximo Intermedio Transitorio (PMIT), de venta de combustibles de las empresas distribuidoras mayoristas a los puestos de venta o estaciones de servicio de su red, que se calculará como sigue:

- Se utiliza como base el precio de venta en las plantas de ANCAP (Precio Ex Planta: PEP), definido por el Poder Ejecutivo
- Al PEP se le sumará el Margen de Distribución de Combustibles (MDC) unitario expresado en pesos uruguayos por litro (\$/l), calculado mensualmente por Ursea, así como la Tasa de Control del Marco Regulatorio de Energía y Agua (0.2%) y el IVA en caso de los combustibles gravados por ese impuesto.

$$PMIT = PEP + MDC + Tasa Ursea + IVA$$

- Fórmula de cálculo del MDC:

$$MDC_n = MDC_0 * \left( \frac{IPC_n}{IPC_0} \right)$$

Donde:

$MDC_n$  = Margen de las Distribuidoras para Combustibles en el mes n (mes de vigencia de los precios)

$MDC_0$  = Margen de las Distribuidoras para Combustibles vigente al 10 de setiembre de 2019 (\$ 1,27556 por litro)

$IPC_0$  = Índice de Precios del Consumo en el mes de setiembre de 2019

$IPC_n$  = Índice de Precios del Consumo para el mes n, se utilizará el ultimo índice publicado disponible.

**Artículo 6º.-** El PMIT se aplicará a las ventas que realicen las distribuidoras mayoristas a los distribuidores minoristas (puestos de venta o estaciones de servicio). En el caso de existir, durante el período de transición, diferencias en los coeficientes de ajustes a aplicar, estas podrán ser oportunamente consideradas por la Ursea.

**Artículo 7º.-** Publíquese y oportunamente archívese.